

半年度移民安置监测报告

项目号：53060-001

贷款编号：Loan 4073-PRC

中华人民共和国：陕西省西安市学前教育发展项目 结果导向型贷款

第三期半年度移民安置监测报告
(覆盖期限：2024年3月至2024年8月)

2024年8月

接收单位：亚洲开发银行

编制单位：亚行西安学前教育发展项目管理办公室

目录

I. 背景	1
II. 项目非自愿移民安置影响与风险	1
III. 移民安置实施进展	2
A. 子项目移民安置文件准备情况	2
B. 子项目移民安置实施进度情况	4
C. 信息公开与公众参与情况	4
D. 申诉机制运行情况	4
E. 移民行动计划实施进度情况	4
IV. 发现与建议	8

I. 背景

1. 结果导向型陕西省西安市学前教育发展项目（简称“项目”）将从 2021 年到 2025 年支持西安市政府的《西安学前教育发展规划 2019-2025 年》¹。西安是中国一个快速发展的特大城市，但入学率却低于全国平均水平，其城市和农村地区之间的质量存在重大差异，本项目旨在扩大西安市优质学前教育的公平准入。

2. 本项目有四项产出，包括：（1）气候友好型公办园数量增加；（2）学前教育教学能力提升；（3）学前教育资金投入、调控和监督机制得到加强；（4）推广以创新理念来提高学前教育质量并加以传播。

3. 项目支出框架和融资计划。政府规划的总成本估计为 50.2 亿欧元（406.4 亿元人民币）。结果导向型贷款项目的成本估计为 18.7 亿欧元（152.1 亿元人民币）。政府请求亚洲开发银行（亚行）普通资本来源提供 1.2589 亿欧元（相当于 1.5 亿美元）的定期贷款，为该项目提供资金。

4. 实施安排。西安市政府为执行机构，西安市教育局为实施机构。项目办将与 14 个区县教育局协调实施和管理项目。²本项目将使用当地的信托和保障体系以及现有的财务管理体系来管理贷款收益。西安市教育局和各区县教育局将按照中华人民共和国采购法律和法规对土建工程、货物和服务进行采购。项目的实施期为 2021 年 5 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日，关账期为 2026 年 6 月 30 日。

II. 项目非自愿移民安置影响与风险

5. 在贷款准备阶段编制的非自愿移民保障体系评估中，对非自愿移民安置的影响进行了筛选，评估将此结果导向型贷款项目归类于移民安置 B 类。同时，在实施阶段将对所有拟议的子项目进行筛选，并将亚行移民安置 A 类项目排除。

6. 表 1 总结了结果导向型贷款项目四项产出中每一项产出的潜在非自愿移民安置影响。

¹ 西安市政府，2020，《西安市学前教育发展规划（2019-2025 年）》，西安。

² 截至贷款协议签署时，区县教育局数量为 14 个，其中包括 11 个区级、2 个县级和西咸新区（国家级新区）。此后西安市进行行政区划调整，截至 2021 年底，除上述区县外，西安下辖 7 个国家级开发区（西安高新技术产业开发区、西安经济技术开发区、曲江新区、浐灞生态区、西安阎良国家航空高新技术产业基地、西安国家民用航天产业基地、西安国际物流贸易园区）。由此，区县教育局的数量增加为 21 个。详细信息：<http://www.xa.gov.cn/sq/csgk/hzqh/1.html>。

表 1 非自愿移民安置影响筛选

产出	活动	是否存在潜在的移民安置影响
1. 气候友好型公办园数量增加	新建幼儿园建设，升级改造现有幼儿园。	是
2. 学前教育教学能力提升	招募和安排至少 1.3 万名新学前教育教师，加大现有教师在职培训力度，设立“名教师+”导师计划。	否
3. 学前教育资金投入、调控和监督机制得到加强	完善民办公益性幼儿园补贴和成本分摊机制，建立健全区县协调、财务管理、考核和监督机制，完善社会救助体系，保障贫困弱势儿童入园就学。	否
4. 推广以创新理念来提高学前教育质量并加以传播	支持学前教育研究和促进性别平等的包容性幼儿教育课程改革，引进至少 200 所“家园共育”示范幼儿园，支持至少 20 所配备完善管理信息系统的智慧幼儿园，新建至少 23 所“名校+”联盟和至少 60 个新的家庭指导中心，并支持至少 40 个招收残疾和功能障碍儿童的包容性幼儿园。	否

III. 移民安置实施进展

7. 根据非自愿移民保障体系评估和贷款准备阶段制定的行动计划，结果导向型贷款实施阶段的实施监测由西安市项目办在移民专家的支持下进行。本期 2024 年 3 月至 2024 年 8 月监测期间，项目移民安置工作情况如下所述。

A. 子项目移民安置文件准备情况

8. 2024 年 7 月，西安市项目办确定了 2024 年度具体资金分配方案以及子项目清单，其中 12 所幼儿园涉及新建、扩建或提升改造工程。

9. 2024 年 8 月，12 所幼儿园开展了移民影响筛选工作并完成筛选和分类表填写。所有筛选表已提交至西安市项目办审批。其中，西安市第二保育园已于 2023 年 8 月提交了移民筛选与分类表，但因 2023 年资金未落实，项目活动未开展。本期再次提交筛选表，项目活动内容不变。已完成的筛选与分类表样表见附件 2。根据筛选与分类表提供的信息，

- a) 5 所幼儿园仅涉及设备采购，无任何土建工程，无需准备移民安保文件。
- b) 3 所幼儿园涉及对既有幼儿园进行提升改造，需编制移民安置尽职调查报告。其中，第一保育园已于 2023 年 8 月准备移民安置尽职调查并通过亚行审批，本次新报项目活动仍在同一园区范围内，无需再准备移民安置尽职调查报告。第二保育园和第八保育园将准备移民安置尽调报告并在授予土建合同之前提交西安市项目办和亚行审批。
- c) 3 所幼儿园为对小区现有空置配建幼儿园进行装修后投入使用，需编制移民安置尽职调查报告，并在授予土建合同之前提交西安市项目办和亚行审批。
- d) 1 所幼儿园涉及对原有建筑拆除后新建幼儿园，需编制移民安置尽职调查，并在授予土建合同之前提交西安市项目办和亚行审批。

e) 无新增用地的新建或扩建幼儿园活动，不涉及移民安置计划编制工作。

10. 各幼儿园项目活动和对应移民安保文件简表见表 2。

表 2 本期 12 所幼儿园移民安置筛选和分类信息简表

序号	幼儿园名称	活动类型	应准备移民安保文件类型	备注
1	西安市第一保育园	设备采购、现有幼儿园维修	移民安置尽职调查	已于 2023 年 8 月编制移民安置尽职调查报告并通过亚行审批，本期将不再重复准备尽调报告。
2	西安市第二保育园	现有幼儿园维修	移民安置尽职调查	
3	西安市第五保育园	设备采购	不涉及	
4	西安市第八保育园	现有幼儿园维修	移民安置尽职调查	
5	周至县四屯镇蓓蕾幼儿园	新建幼儿园（现有校舍拆除后重建）	移民安置尽职调查	
6	雁塔区丈八路幼儿园	设备采购	不涉及	
7	长安区小居安村城改项目幼儿园	设备采购	不涉及	
8	高陵区中南春风里小区幼儿园	设备采购	不涉及	
9	西安市鄠邑区第七幼儿园	设备采购	不涉及	
10	蓝田县第五幼儿园	现有空置的配建幼儿园进行装修后投入使用	移民安置尽职调查	
11	西安市航天城第九幼儿园	设备采购、现有空置的配建幼儿园进行装修后投入使用	移民安置尽职调查	
12	西安市航天城第十五幼儿园	设备采购、现有空置的配建幼儿园进行装修后投入使用	移民安置尽职调查	

数据来源：各幼儿园填报的移民安置筛选与分类表。

11. 截止 2024 年 8 月，本项目本期移民安置文件准备情况和累计移民安置文件准备情况见表 3。

表 3 子项目移民安置文件准备信息汇总表

本期移民安置文件准备情况	筛选和分类表	移民安置计划	移民安置尽职调查报告（征地工作正在进行或已完成）	移民安置尽职调查报告（既有设施）
本项目已准备移民安置文件总数量	15	0	1	1
本期之前准备的移民安置文件数量	4	0	1	1
本期监测期间准备移民安置文件数量	12*	0	0	0

*注：西安市第二保育园已于 2023 年 8 月提交了移民筛选与分类表，本次为重复提交，项目活动内容不变。

B. 子项目移民安置实施进度情况

12. 本期监测期间，无子项目涉及移民安置实施工作。

C. 信息公开与公众参与情况

13. 本期监测期间，无移民安置相关信息公示或公众咨询活动。涉及移民安置尽职调查的第一保育院、第五保育院，西安市教育局正在办理信息公示内部审批流程，本地公示情况将在下期监测报告中反映。

D. 申诉机制运行情况

14. 本期监测期间未收到移民安置相关申诉、投诉事项。

E. 移民行动计划实施进度情况

15. 从监测结果来看，保障行动已部分落实。监测结果详情如表 3 所示。

表 3 加强项目保障体系同意采取的行动状况

差距	拟议行动	指标/目标	负责人	进展及状况
非自愿移民安置				
机构安排和人员配置	西安市教育局在项目办指定一名工作人员，协调安置保障措施的规划和实施。 每个区县教育局指派一名移民安置官员，负责规划和实施征地和安置活动。	至少招聘一名有社会学背景的合格的项目专职人员； 在每个区县教育局至少指定一名具有征地和移民安置经验的合格工作人员聘请 1 名至少有 7 年相关经验的合格的移民安置专家(顾问)，为项目办和区县教育局提供项目实施支持和能力建设。	西安市教育局 项目办 区县教育局	已实施。 <ul style="list-style-type: none"> 发展规划处李丁丁先生被任命为西安市教育局移民安置协调员。 所有 21 个区县教育局均指派了移民安置官员。 周国新先生于 2022 年 12 月通过项目实施顾问受聘为移民安置专家，于 2023 年 11 月因个人原因不再担任本项目移民安置专家。项目实施顾问提议了新的候选人周文霞女士担任此职位，周女士已于 2024 年 2 月到位。
与移民安置管理有关的能力建设	为项目办和区县教育局制定培训时间表，为项目办、区县教育局和相关机构的工作人员提供移民保障培训。	移民安置问题的培训研修会，反映在半年度监测报告中	项目办和移民安置专家	已实施。 <ul style="list-style-type: none"> 2024 年 8 月 22 日，西安市项目办以及移民专家组织开展线上移民安保文件准备和监测要求相关培训，各项目县教育局共计 12 人和市项目办 2 人参与了培训。线上培训截图见附件 3。 亚行于 2024 年 8 月 20 日组织开展了线上移民保障政策和移民安保文件准备、实施和监测相关培训活动，西安市项目办及其技术支持团队共计 5 人参与了培训。 移民安置专家于 2023 年 4 月 14 日向西安市项目办、区县教育局的项目管理和移民安置协调人员以及幼儿园代表开展了移民安置培训。培训详细介绍了移民安置筛选清单，并提供了其他工具来为编制尽职调查报告搜集所需材料。

差距	拟议行动	指标/目标	负责人	进展及状况
筛选和分类	项目办将对项目中的所有候选子项目进行移民安置筛选，划分子项目类别。	对所有候选子项目进行筛选，并对其 进行移民安置分类； 不批准实施 A 类项目。	项目办和移民安置专家	进行中。 <ul style="list-style-type: none"> 2024 年 8 月，12 所幼儿园完成移民安置筛选与分类工作。筛选表样表见附件 2。 2023 年 8 月，第一轮移民安置筛选工作在 4 所幼儿园（一、二、五、八园）开展。
涉及潜在土地征用的子项目，编制移民安置计划	对于有征地和移民安置影响的子项目，区县教育局应根据中国的法规、亚行保障政策声明（2009 年）和非自愿移民安置保障体系评估的规定编制移民安置计划，并提交项目办审核。项目办对安置计划文件的批准将是否授予该子项目土建工程合同的先决条件。	将为所有被归类为 B 类的非自愿移民安置子项目编制移民安置计划；项目办将向亚行提交前三个移民安置计划，供亚行事前审查和批准。如果发现质量不高和/或项目办在执行移民安置保障要求方面存在能力问题，亚行将继续审查。	项目办和移民安置专家	尚未开始。 <ul style="list-style-type: none"> 根据项目办的计划，目前尚无子项目需要编制移民安置计划。
对正在进行中或已完成的土地征用，进行移民安置尽职调查	对于正在进行或已经完成征地和移民安置的子项目，区县教育局将进行移民安置的尽职调查，并编写一份尽职调查报告，提交项目办审批。项目办对尽职调查报告的批准将是授予该子项目土建工程合同的先决条件。	编写一份尽职调查报告；前三份尽职调查报告将提交亚行进行事前审查和批准。如果发现质量不高和/或项目办在执行移民安置保障要求方面存在能力问题，亚行将继续审查。	项目办和移民安置专家	进行中。 <ul style="list-style-type: none"> 本期监测期间，无新增子项目开展尽职调查。 2023 年 8 月，一所幼儿园（五园）的扩建涉及移民安置问题。尽职调查报告已于 2023 年 9 月通过亚行审批，并在亚行官网进行公示。
涉及既有设施提升改造的，开展移民安置尽职调查	对于已经存在或正在建设的子项目设施，区县教育局将进行移民安置的尽职调查，并编写一份尽职调查报告，提交项目办审批。	编写一份尽职调查报告；前三份尽职调查报告将提交亚行进行事前审查和批准。如果发现质量不高和/或项目办在执行移民安置保障要求方面存在能力问题，亚行将继续审查。	项目办和移民安置专家	进行中。 <ul style="list-style-type: none"> 本期监测期间，无新增子项目开展尽职调查。 2023 年 8 月，一所幼儿园（一园）涉及对现有园区进行提升改造，尽职调查报告已于 2023 年 9 月通过亚行审批，并在亚行官网进行公示。
在筛选过程和移民安置计划	在移民安置计划和尽职调查报告准备阶段，识别受影响人群中的	筛查和评估结果将列入非自愿移民安置分类清单、移民安置计划和尽职调	项目办和移民安置专家	进行中。 <ul style="list-style-type: none"> 在尽职调查报告的准备阶段，已

差距	拟议行动	指标/目标	负责人	进展及状况
中识别贫困人口和弱势群体	贫困和弱势人群，评估影响情况并与之进行协商。	查报告。		对贫困和弱势群体进行了识别。
记录公众意见征询和信息披露活动	对开展的公众咨询活动、信息公开活动和收到的申诉等要做好记录。	相关记录反映在移民安置保障文件和监测报告中。	项目办和移民安置专家	已实施。 <ul style="list-style-type: none"> 持续向项目实施顾问提供筛选表、尽职调查报告数据和信息等文件进行 SharePoint 归档。 西安市教育局和 21 个区县教育局已指派申诉官员，并于 2023 年 11 月 22 日披露项目办和各区县教育局的联系方式。
申诉机制	在项目办、区县教育局和子项目一级制定和实施有关申诉机制的安排。	在项目办和区县教育局分别有效的申诉机制，并明确各政府机构在处理移民安置问题时的角色和责任。	项目办和区县教育局	已实施。 <ul style="list-style-type: none"> 项目办和所有区县教育局已制定项目的申诉补偿机制。西安市教育局和各区县教育局已于 2023 年 11 月 22 日披露项目办和各区县教育局的联系方式。
在项目的准备和实施阶段披露移民安置信息	将用当地语言与受影响的人和其他利益相关方分享移民安置保障文件（包括移民安置计划、尽职调查报告）的关键信息。半年度移民安置监测报告将在亚行和项目办网站上披露。	以受影响的人和其他利益相关方能够理解的形式和语言向他们提供移民安置计划和尽职调查报告的关键信息披露活动将在亚行和项目办网站上披露的半年度监测报告中报告。	项目办和区县教育局	进行中。 <ul style="list-style-type: none"> 西安教育局正在办理一园、五园尽职调查报告公示内部审批程序，信息披露情况将在下期（2025 年 2 月）进度报告中反映。
监测	项目办将建立一个保障监督系统，以便与相关机构进行适当的协调和促进。在项目执行期间，每半年向亚行提交一次移民安置监测报告。	将建立安置保障监督跟踪系统；在贷款批准后 2 个月内，项目办将聘请一名亚行和项目办都能接受的移民安置专家（顾问），以监测和核实移民安置保障文件的执行情况。	项目办	进行中。 <ul style="list-style-type: none"> 建立了保障监测体系。半年度监测报告将由移民安置专家在西安市教育局和各区县教育局的投入和支持下编写。 截止本期监测报告，已完成三期监测报告。

IV.发现与建议

16. 2024 年子项目清单及资金分配表已于 2024 年 7 月确定。子项目清单与前一期监测报告所附子项目清单相比，已发生重大调整。

17. 更新后的子项目清单中，12 所幼儿园涉及新建、扩建或提升改造工程。相关移民安置筛选和分类表已填写完成并提交西安市项目办审批。

18. 根据提交的移民安置筛选和分类表，6 所幼儿园需准备移民安置尽职调查报告，根据达成的移民安全保障行动要求，其中 3 份尽职调查报告将提交亚行审批，3 份尽职调查报告将由西安市项目办审批。报告准备和审批进度情况将在下一期监测报告中反映。

19. 在本监测期内，亚行和项目管办公室聘请的项目实施咨询顾问举办了两次与能力建设有关的培训。项目区/县和项目办代表共计 19 人次参加了培训。